

江苏省住房和城乡建设厅

苏建函价〔2024〕468号

省住房和城乡建设厅关于2024年 江苏省造价咨询企业、注册造价工程师业务 活动“双随机”检查情况通报

各设区市住房城乡建设局（委），昆山市、泰兴市、沭阳县住房城乡建设局：

为规范工程造价咨询企业及注册造价工程师的执业行为，提高咨询成果文件质量，加强对造价咨询企业及注册造价工程师的事中事后监管，根据省“双随机、一公开”监管联席会议办公室《关于进一步规范“双随机、一公开”监管的通知》（苏双随机联席会议办公室〔2023〕5号）以及省整治形式主义规范督查检查考核的要求，省造价管理总站于2024年9月9日—13日组织开展了全省“双随机”实地检查，现将检查情况通报如下：

一、基本情况

按照“双随机”抽查工作要求，在“江苏省住房城乡建设行政执法平台”企业名录库中，随机抽取了46家造价咨询企业；在“2024年江苏省工程造价咨询行业双随机抽查执法检查人员、辅助检查人员名录库”中随机抽取现场检查的执法人员和辅助检查

人员共49人。

检查组现场从企业在2023年8月1日至2024年7月31日期间出具报告的咨询成果中抽取两个项目，优先抽取咨询服务收费低的国有投资项目；项目类型主要为工程量清单及最高投标限价编审、结算审核、概算编审等；涵盖土建、安装、市政、装饰、园林绿化专业；主要检查其业务质量、档案管理、造价工程师注册、社保缴纳、继续教育、企业管理制度建设等方面，按照《江苏省工程造价咨询企业执业质量双随机检查评分表》（2024年版）进行对照打分。为提高检查的质量和效率，本次检查采用信息化技术，对项目类型为“清单和最高投标限价”的成果文件质量进行辅助检查。

二、检查结果

本次现场检查46家企业，其中，良好19家，合格25家，不合格1家，还有1家企业因涉嫌相关问题正在调查中，不确定检查结果（详见附件）。

现场检查结果表明，绝大部分受检企业从业人员资格基本符合要求，合同签订完备、社保缴纳齐全，继续教育能有计划地进行；建立了符合行业要求的人事、财务、档案、质控、廉洁等制度；多数企业能够按照国家和省有关规章、规范、标准、《江苏省建设工程造价咨询业务指导规程》（2021版）有关要求开展造价咨询业务，工程造价咨询业务操作程序规范，注册造价师能够按等级、专业执业。大多数企业的成果编制（审核）依据运用适

当，计价程序、取费标准基本正确，对工程质量安全相关费用的计取符合行业规定，2000万元以上的咨询项目附有咨询效果评价意见表。

在受检的46家企业中，17家企业信用等级为AAA级及以上，4家企业为AA级，25家企业无信用等级，其中相当一部分是新成立企业，项目数量较少、标的额较低，专职专业人员少，企业管理水平欠缺，业务能力参差不齐，个别企业以注册期未到为由，未及时安排本企业注册造价师的继续教育，部分企业专业人员社保缴纳单位与注册单位不一致。主要问题如下：

1.在造价咨询合同的拟定和成果文件签章上不严谨。业务合同只盖章不签字、服务期限未约定，没有签订日期，没有约定项目负责人；咨询报告书扉页为签署页，用机打代替手签；有的企业编制人与审核人为同一人，有的企业咨询报告的复核人与咨询报告书盖章人员不一致，业务流程操作不规范。

2.在造价咨询成果文件的归档管理上不规范。有的企业未能按照《江苏省建设工程造价咨询业务指导规程》（2021年版）的要求进行成果文件归档立卷，归档资料不齐全，最高投标限价编制项目归档资料中缺少招标文件，有的项目为施工方私下委托做内审，只有一个简单的协议，没有归档资料，也没有在网上进行登记；有的企业主要业务依托外地的分公司，无法调取项目档案。

3.在成果文件的质量上存在瑕疵。计量计价文件掌握不到

位，如清单特征描述不准确、不详细，不该合并的合并、任意修改清单单位；合同约定计价方式为工程量清单计价方式，变更签证部分未使用工程量清单计价；同一单项工程的同一材料价格不统一等。

4.在造价咨询统计年报的填报上不准确。有的企业财务上采用权责发生制，而造价统计年报采用收付实现制填报，企业的财务年报大多没有经过会计事务所审计。

三、下一步工作要求

（一）做好新版规程宣贯全覆盖。各地要充分利用线下培训的机会，组织开展《江苏省建设工程造价咨询业务指导规程》（2021年版）宣贯工作，对于一些新设立企业进行上门辅导，督促本次受检企业做好问题整改。

（二）强化信用信息登记管理。各地要督促已经实际开展造价咨询业务的造价企业做好信用信息（包括企业基本情况、业绩、良好行为、不良行为等内容）在监管系统里登记和提供，及时归集和记录本地区企业和注册造价师的良好行为和不良行为；咨询企业要按照《关于明确江苏省造价咨询项目网上填报有关事项的通知》（苏建价函〔2024〕26号）及系统里的“填报说明”，在出具造价咨询成果文件后40天内，及时、准确、完整地在省监管平台上登记项目信息，对于一些造价咨询项目类型无法界定的可以选择“其他”类型。

（三）加强注册造价师执业管理。根据《注册造价工程师管

理办法》要求，注册造价师不得超出执业等级范围、注册专业范围执业，土建、安装专业造价师不能做水利、交通项目，水利交通专业的造价师不能做房屋建筑和市政基础设施工程项目；三级复核流程中，二级注册造价师只能从事编制工作，出具的造价咨询成果文件必须由一级注册造价师审核签字盖章；此外，原造价员只能辅助注册造价师开展工作，不得在成果文件上签字和盖章。对于行业挂靠行为、编制审核人员与盖章人员不一致等情形，一经查实，要移交相关执法部门进行行政处罚，规范行业执业行为。

（四）加强企业管理制度建立和落实。各造价咨询企业要加强成果文件的档案管理，严格按照2021版业务指导规程中咨询成果文件立卷内容、要求进行项目的资料归档；做好委托方资料扫描留存，做到资料齐全，有据可查；完善内部三级复核流程制度并落实；造价咨询企业应从质量、人员、业务流程方面加强对分支机构实质性管理。

（五）提升造价咨询企业服务水平。要加强对企业执业人员的教育和管理，增强风险意识、廉洁从业意识，加强对工程计量、计价相关法规、规范及相关计价依据的学习和掌握，了解施工新工艺，新材料，有计划地参加继续教育，不断提升执业质量和水平。

附件：2024年江苏省造价咨询企业、注册造价师业务活动“双随机”检查结果



(此件公开发布)

抄送：住房和城乡建设部标准定额司、中国建设工程造价管理协会、
各造价咨询企业。

江苏省住房和城乡建设厅办公室

2024年10月15日印发

附件:

2024年江苏省造价咨询企业、注册造价师业务活动“双随机”检查结果

序号	检查对象名称	地区	结论	信用等级	企业存在主要问题
1	江苏开远工程造价咨询有限公司	南京市	良好	AAAAA	工程类别1处错误;有工程量计算书但是不完整;组价有错误;人工费计取错误;措施费计取错误;组价与项目特征描述不一致;材料价格计取错误;咨询成果与编制说明不一致;清单项目计量单位错误1处,清单项目任意合并3处;无“项目特征”描写3处等。
2	南京天睿工程咨询有限公司	南京市	良好		专业咨询员没有签字并盖执业印章;三级复核意见不详细;工程量计算过程不完整;组价明显错误;审定单和质量控制流程日期顺序关系错误等。
3	南京弘益普道项目管理咨询有限公司	南京市	不合格		拒绝配合检查。
4	江苏泰鼎工程咨询有限公司	南京市	良好	AAA	人事制度和质控制度不对应;档案中缺少投标报价(合同价)、签证;组价有误;装饰措施费计取有误;施工合同中工期描述没做说明;组价与项目特征描述不一致;材料价格计取错误;编制说明内容不完整;工程量清单项目计量单位错误;项目特征描写不详实等。
5	南京加忻项目管理咨询有限公司	南京市	良好		咨询报告中扉页签字盖章不全;人事管理制度、财务制度、廉洁自律制度、质量管理体系和企业不对应;缺少成果文件内容封面;无工期奖罚处理说明;人工费计算错误;结算单价2处与合同单价不一致;工期未做说明等。
6	江苏盛工程造价咨询有限公司	南京市	良好	AAA	装修工程管理费利润计取错误;工程计算不完整;吊项天棚乳胶漆定额套用错误;人工单价未按合同约定计取;合同未约定服务期限;项目负责人、专业咨询员未按项目专业盖执业印章的;三级复核意见不详;缺少与最终咨询成果文件相关的计算底稿、会议纪要和函件、工程变更或签证,存档不符合规范要求;人工费计取有误;无成果文件内容封面;结算单价与合同单价口径不一致等。

企业存在主要问题

序号	检查对象名称	地区	结论	信用等级	企业存在主要问题
7	江苏朝阳工程管理有限公司 咨询有限责任公司	无锡市	合格		<p>有一人劳动合同用人单位未签字；纸质档案有九册，只有第一册编页码，其它八册均未编页码；有项目超期填报；降水取费有误；地库桩基取费有误；12#、16#、18#、21#房地上土建工程清单编号010402001008、010402001009清单特征的【A3.5】与清单主材的【A5.0】不一致；14#、15#、16#、18#、21#房地上土建工程清单编号01101001008清单特征的【C20】与清单主材的【C25】不一致；景观绿化中有一处人工取费有误；角钢、型钢、聚合物防水材料等多种材料同一材料价格计取不一致；招标文件中材料暂估价与招标控制价报告中表述不一致；编制说明内容不完整，缺定额工期描述；打胶、部分垂直运输费、大型设备进退费、装饰灯等修改清单量单位；清单项目特征描述错误，与组价不一致；三级复核意见不详细；大型土石方下浮不对；Φ6钢筋套用有误、部分砂浆未按说明按预算砂浆；安装组价明显错误；安装人工机械费计取错误；安装材料价格计取错误；降水未说明；安装临时设施费取费错误；编制说明中无编制范围；预制承水台无清单，安装清单项目计量单位错误；所有模板特征有误，安装项目特征描写不真实等。</p>
8	无锡梁信工程造价咨询有限公司	无锡市	合格		<p>咨询合同违约责任未约定、签章手续不完备；工程造价成果文件的编制人与审核人为同一注册造价工程师；三级复核意见不详细；缺少工程变更或签证；外立面装饰及自行车棚工程类别不对；安装工程清单人工费计取错误；市政水材料价格计取错误；合同外未下浮、货梯安装放入土建费；安装工程外多计；日期顺序关系错误；合同中关于工期、质量等奖罚处理在咨询报告中应作说明未作说明；咨询效果评价表委托人未签字、没有联系电话；三级复核自校、复核等意见一致，无针对性；咨询报告纸质版审定金额与存档软件金额不一致；签证资料无建设单位盖章；签证单3中石材墙面龙骨无计算过程；签证单3，墙面一般抹灰，预拌砂浆未换算；签证单5存在人工取费重复；签证单3垂直运输费用数量与拆分人工数不一致；原中标部分措施费采用费率或价格固定，双方未通过会议纪要进行进一步的确认；审核依据缺少安装专业等。</p>

企业存在主要问题

序号	检查对象名称	地区	结论	信用等级	企业存在主要问题
11	徐州圣牛神工程管理有限公司	徐州市	合格		<p>二个无咨询合同；三级复核意见不详细扣2分，编制人与审核人为同一人；项目档案未装订、无备考表；没有委托提供的资料清单；项目超期填报；二期、三期工程清单量7和说明；质控报告中无变更或签证；报告中无审核范围、无核增核减原因、审核依据未过作说明；电缆变更无会议纪要、函件、工程变更或签证；篮球场照明做法变更，重新组价YJV-2*4.0mm2电缆，顺工程量计算征错误；篮球场穿管，但未配管组价；工程审定结算书编制日期与咨询报告扉页咨询作业日期日期顺序关系错误；篮球场照明，但未配管组价；工程审定结算书编制日期与合同单价口径不一致；供电系统调试，审核扣减无依据等。</p>
12	邳州市建正工程建设监理有限公司	徐州市	良好	AAAAA	<p>二级复核意见不详细；附属雨污管网工程类别错误，应为土建三类；消防水工程类别错误，应为垂直安装二类工程；工程量计算方法错误的(按照钢筋图示尺寸-即外皮汇总、钢筋定尺未设置)；垂直运输二期计算错误；组价工程量错误(块料踢脚线清单单位为m²，定额为m未换算)；砖基础清单中，立面防水多组价；屋面1:平屋面(带保温)伸缩缝重复组价；内墙一(墙砖墙面)1.5厚JSII型聚合物防水涂料多组价一次；未计取冬季施工、已完成工程及设备保护；编制依据无招标工程量清单、无招标文件；清单项目任意合并(如：屋面、地面、墙面、天棚)；条形基础(有梁、无梁)未在项目中描述；散水清单未描述伸缩缝；消防工程类别只有一二类，1#公寓楼消防水、1#公寓楼报警、消防管网按三类工程取费；空气源热泵热水机组、电梯材料设置为石材，应设置为设备；铺装工程的工程量为按外皮尺寸计算错误；回填采用土方的土方挖运量未考虑压实系数；玻璃雨蓬未按图纸进行换算；1#楼清单56，SBS防水定额组价与清单不一致；同一材料在单位工程中有二个或二个以上价格共4种；水嘴单价为0.01元/个；PVC塑料管应按除税价计，错按含税价；招标文件中无项目措施费计算标准，项目无编制说明，未计冬季雨增加费、成品保护费、夜间施工增加费；1#楼给排水工程1-3条清单复合管连接方式描述为“螺纹丝扣、沟槽连接”，组价为螺纹连接，阀门连接方式未描述等。</p>

企业存在主要问题

序号	检查对象名称	地区	结论	信用等级	企业存在主要问题
41	江苏大业工程管理有限公司 咨询有限公司	宿迁市	良好	AAAAA	<p>项目网报的报告时间与归档书面报告时间不一致；主要设备的计价依据不足，询价依据未归档；清单39的计价工程量与计算过程中的部分量不一致；清单有特征描述而定额组价没有，如：1#厂房清单1-15，特征中描述了抗震支架，而定额未组价，清单82-90中，特征钢管清单描述有水冲洗，组价未体现；定额组价错误，如1#厂房清单53-63中，阀门清单特征为法兰连接，组价为沟槽式阀门；超高计算基数错误，未超高子目计取超高层费；招标文件中无工程取费的标准，清单编制说明中又未明确总价措施费的计价费率标准；清单项目任意合并，如：1#厂房清单1-15，94-102，应单独列清单的抗震支架未单列；清单漏项；清单特征描述不详，如清单的分歧管规格未描述；咨询合同专用条款中重点条文中，无质量标准、无违约责任；签证006中砖砌体拆除、拆除路面不应计入大型土石方中；工程量计算书内容不完整；硬质铺装中预埋铁件中铁件制作组价重复套用1-491子目，应仅套1-497子目；水泵房砼垫层图纸设计为C15，定额组价为C10，土方挖方和回填二类土未换算；签证24人工费计取错误，应按点工计取；外购土石方、绿化苗木（信息价中无）、石材缺少询价手续；措施项目费中已完工程及设备保护、临时设施计取错误，口径不一致(合同价未计取)；审核重新组价按中标下浮率，未按合同的已标价工程量综合单价执行，该审核方式，未见有补充协议或重大问题商会会议明确；核减(增)额原因等项表述不完整等。</p>

序号	检查对象名称	地区	结论	信用等级	企业存在主要问题
44	广大建设(江苏)有限公司	泰兴市	合格	AA	档案管理制度未体现咨询业务特点和要求; 交安工程清单6、清单7清单数量与定额数量不一致; 项道路工程碎石垫层清单16组价错误; 管网工程C30非泵送商砼材料价格不一致; 招标文件不全、存档资料缺少工程清单2计取错误; 成果内容封面(招标控制价封面)缺少盖章; 招标文件不全、存档资料缺少工程清单2计取错误; 大型土石方清单1编码错误; 大型土石方措施项目任意合并; 排水工程清单12、13编码错误; 绿化工程清单7花箱项目特征描述不全; 咨询合同未见面服务期限、项目负责人缺少签字日期; 编制人、项目负责人与省网不一致; 无三级复核制; 档案管理制度未体现咨询业务特点、没有委托人提供的资料清单、没有备考表; 档案管理制度未体现咨询业务特点和要求; 未见工程量计算书; 结算单价与合同单价口径不一致; 结算中的甲供材在咨询报告中未作说明; 未作说明; 工期、质量等处罚处理在咨询报告中未作说明; 核减(增)额原因等事项表述不清, 报告中有根 据现场测量, 未见现场测量单; 无三级复核流程表等。
45	江苏铭衡项目管理有限公司	沭阳县	良好		三级复核内容不详细; 10KV电缆敷设工程类别应为一类, 错按三类; 工程清单材料费, 未扣除相应工程未考虑1.025弯曲系数; 清单1、2、3中商品砼换算法式错误, 仅直接用组合型成套箱式变电站应的人工及机械费, 共7处; 10KV环网箱错套用落地配地极定额; 电焊条、接地支架两种材料均有安装定额; -50*5镀锌扁钢应为接地母线; 报告的作业起始期在合同签订之前; 编制说明中两个价格; 咨询报告中未说明材料的基准期; 人工标准写成(2023)391号文; 直线井图纸设计中人工费计取文号错误, 2024年4月的基准期, 定额未组价共2处; 安装清单编号10-13、15中特征描述外抹1:2水泥砂浆, 清单特征未描述; 编制人与审核人同一人; 工程清单, 无增项设计计算式及详细的计算过程; 应进行工程量的计算而“符合建设单位、图纸及国标要求”; 审核单大会议明确等。原发承包合同约定不明确, 结算时未经相关补充协议或重大问题会商会议明确等。